



بسمه تعالی
"با صلوات بر محمد و آل محمد"

| | |
|---------------------|--|
| سرکار خانم جنیدی | معاون محترم حقوقی رئیس جمهور |
| جناب آقای اسلامی | وزیر محترم راه و شهرسازی |
| جناب آقای خاوازی | وزیر محترم جهاد کشاورزی |
| جناب آقای نمکی | وزیر محترم بهداشت درمان و آموزش پزشکی |
| جناب آقای آوایی | وزیر محترم دادگستری |
| جناب آقای سلطانی فر | وزیر محترم ورزش و جوانان |
| جناب آقای حانمی | وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح |
| جناب آقای انصاری | معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور |
| جناب آقای نوبخت | معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور |

با سلام، به پیوست تصویر نامه شماره ۹۶۸۸۱ مورخ ۱۳۹۹/۶/۲۹ وزارت کشور و ضمیمه آن در خصوص «آیین نامه سازماندهی و استفاده از ظرفیت تشکل های مردمی، نیروهای جهادی و داوطلب و بخش خصوصی در مدیریت بحران» برای استحضار، بررسی و اعلام نظر ارسال می شود.

با توجه به اینکه مطابق ماده (۲۳) آیین نامه داخلی هیئت دولت، عدم دریافت پاسخ ظرف دو هفته از تاریخ استعلام، به منزله موافقت آن دستگاه با پیشنهاد تلقی خواهد شد، خواهشمند است دستور فرمایید در صورتی که نظری دارند در مدت یاد شده ارسال نمایند.

علی محمد فلاح زاده

دبیر کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک

رونوشت:

- دفتر معاون اول محترم رئیس جمهور، برای استحضار.
- جناب آقای رحمانی فضلی وزیر محترم کشور، بازگشت به نامه اشاره شده در متن، برای استحضار.
- سایر اعضای محترم هیئت دولت به انضمام تصویرنامه اشاره شده در متن، برای استحضار و در صورت لزوم اعلام نظر.
- جناب آقای همتی رئیس محترم جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران به انضمام تصویرنامه اشاره شده در متن برای استحضار و در صورت لزوم اعلام نظر.
- دبیرخانه کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک.



دبیرخانه مرکزی ریاست جمهوری

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

شماره: ۷۴۴۶۰

وزیر تاریخ: ۱۳۹۹/۰۷/۰۲

تاریخ: ۹۹/۰۷/۲۹

شماره: ۹۶۸۸۱

تاریخ
شماره
نوع

ساعت: ۱۰:۱۷


باسمه تعالی

هر کس انسانی را از مرگ رهایی بخشد، چنان است که گویی همه مردم را زنده کرده است.
(سوره مبارکه مائده آیه ۳۲)

جناب آقای دکتر جهانگیری
معاون اول محترم رئیس جمهور

سلام علیکم

به استناد بند (ذ) و (ز) ماده ۹ قانون مدیریت بحران کشور به پیوست «آئین-
نامه سازماندهی و استفاده از ظرفیت تشکل های مردمی، نیروهای
جهادی و داوطلب و بخش خصوصی در مدیریت بحران» که با استفاده از
نظرات کارشناسان و نمایندگان دستگاه های اجرایی مربوطه تهیه گردیده جهت
استحضار و دستور طرح در هیأت محترم وزیران ارسال می گردد.


عبدالرضا رحمانی فضلی

۱۱

| |
|-------------------|
| شماره ثبت دولتی |
| شماره: ۵۸۰۵۳ |
| تاریخ: ۱۳۹۹/۰۷/۰۱ |

| |
|-------------------|
| تاریخ: ۱۳۹۹/۰۷/۰۲ |
| شماره: ۹۶۸۸۱ |
| تاریخ: ۹۹/۰۷/۲۹ |



بسمه تعالی

هیأت وزیران در جلسه به پیشنهاد سازمان مدیریت بحران کشور و به استناد بند (ذ) و (ژ) ماده ۹ قانون مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۹۸/۰۵/۰۷ مجلس شورای اسلامی، آیین نامه «سازماندهی و استفاده از ظرفیت تشکل‌های مردمی، نیروهای جهادی و داوطلب و بخش خصوصی در مدیریت بحران» را به شرح زیر تصویب نمود.

آیین نامه سازماندهی و استفاده از ظرفیت تشکل‌های مردمی، نیروهای جهادی و داوطلب و بخش خصوصی در

مدیریت بحران

ماده ۱- مفاهیم و اصطلاحات و عبارات اختصاری به کاررفته در این آیین نامه به شرح زیر است:

الف- سازمان: سازمان مدیریت بحران کشور

ب- قانون: قانون مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۹۸/۰۵/۰۷ مجلس شورای اسلامی

ج- دستگاه‌های اجرایی: کلیه دستگاه‌های موضوع ماده ۲ قانون

د- تشکل مردمی: تشکل‌های غیردولتی مستقل از قبیل اتحادیه‌های صنفی موضوع قانون نظام صنفی، سازمان‌های حرفه‌ای از قبیل سازمان نظام پزشکی، سازمان نظام مهندسی، سازمان نظام پرستاری، کانون وکلا، انجمن‌های صنفی، فدراسیون‌های ورزشی، اتاق بازرگانی و تشکل‌های موضوع آیین نامه تشکل‌های مردم نهاد مصوب ۱۳۹۵/۰۶/۰۶ بنگاه‌های خیریه و امثال این‌ها.

ه- داوطلب: فردی که به اختیار و رضایت خود برای ارائه خدمت بدون انتظار دستمزد اعلام آمادگی می‌کند و تحت نظارت و سازماندهی دستگاه‌های اجرایی یا مدیریت سازمان نسبت به انجام وظایف محوله اقدام می‌نماید.

و- گروه‌های جهادی: شامل کلیه گروه‌های خودجوش و مردمی یا وابسته به بسیج سازندگی موضوع قانون مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۲ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه مصوب ۱۳۹۵/۱۰/۱۲ هیأت وزیران است که در عرصه‌های مختلف اشتغال‌زایی، خدماتی، عمرانی، بهداشتی، درمانی، فرهنگی و آموزشی به صورت داوطلبانه در سراسر کشور فعالیت می‌نمایند.

ز- سامانه واحد مدیریت خطر حوادث و سوانح: سامانه‌ای جامع و برخط که توسط سازمان به منظور مدیریت یکپارچه خطر حوادث و سوانح راه‌اندازی می‌شود.

ح- فرمانده میدان: شخصی است حقوقی و بالاترین مقام یکی از دستگاه‌های موضوع ماده ۲ قانون که از جانب فرمانده عملیات پاسخ به بحران در سطوح شهرستانی تا ملی به منظور ایفای مسئولیت تخصصی عملیات فرماندهی، مدیریت، برنامه‌ریزی، سازماندهی، و رهبری صحنه یا منطقه وقوع حادثه یا سانحه در کلیه ابعاد پاسخ به شرایط اضطراری متناسب با نوع بحران، منصوب می‌گردد.

ماده ۲- دستگاه‌های اجرایی مجاز هستند آن دسته از وظایف خود در مراحل مختلف بحران را که قابل مشارکت با نیروهای داوطلب هستند تعیین کرده و با استفاده از ظرفیت تشکل‌های مردمی، نیروهای جهادی و آن دسته از اشخاص حقیقی و حقوقی بخش خصوصی که مایل به همکاری‌های داوطلبانه رایگان هستند به تفکیک مراحل مدیریت بحران شامل پیشگیری و کاهش خطر، آمادگی، پاسخ، بازسازی و بازتوانی به انجام برسانند.



تبصره- هر یک از دستگاه‌های اجرایی فهرستی از وظایف موضوع همین ماده و فهرستی از تشکل‌ها و اشخاص مرتبط با این وظایف را تهیه و به سازمان ارائه خواهند داد. سازمان می‌تواند رأساً فهرستی از فعالیت‌های قابل واگذاری یا مشارکت با اشخاص حقوقی و حقیقی موضوع همین ماده را تهیه و برای اجرا به ادارات کل بحران استان‌ها اعلام کند.

ماده ۳- دستگاه‌های اجرایی موظف به اجرای اقدامات ذیل می‌باشند:

الف- شناسایی و حمایت‌های معنوی لازم به‌منظور تشکیل و توسعه نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی در سطوح ملی، استانی و شهرستانی و در چهارچوب وظایف قانونی خود؛

ب- تدوین و ارائه برنامه‌ای به نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی به‌منظور هدایت و حمایت‌های فنی و تخصصی و تسهیل فعالیت‌ها؛

ج- تهیه فهرست نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی به همراه تعیین نقش و ظرفیت آنان و به‌روزرسانی سالانه آن؛

د- ارائه گزارش عملکرد همکاری با نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی به سازمان در پایان هر سال؛

ه- برگزاری دوره‌های آموزش نظری و مهارتی بدو و حین عضویت در قالب طرح جامع آموزش مدیریت بحران برای داوطلبان، نیروهای جهادی، تشکل‌های مردمی و بخش خصوصی و پایش دوره‌ای آن.

ماده ۴- سازمان حداکثر ظرف ۲ ماه از تاریخ تصویب این آیین‌نامه طی یک فراخوان عمومی از تمامی تشکل‌های موضوع این قانون بخواهد امکانات کارشناسی، نیروی انسانی، عملیاتی و راه‌های تماس فوری خود برای مشارکت داوطلبانه در مراحل مختلف بحران را به تفکیک و به تفصیل رسماً به سازمان اعلام نمایند. سازمان اطلاعات دریافتی را به تفکیک دستگاه‌های اجرایی طبقه‌بندی کرده و به حسب نوع فعالیت برای هر یک از آن‌ها ارسال خواهد کرد.

ماده ۵- سازمان نسبت به طراحی نظام رسته‌بندی، ارزیابی و رتبه‌بندی داوطلبان، نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی اقدام و بر اجرای آن توسط دستگاه‌های اجرایی نظارت نماید؛ به‌طوری‌که عملکرد داوطلبان، نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی در مراحل مختلف مدیریت بحران به‌صورت سالانه مورد ارزیابی قرار گرفته و از داوطلبان و تشکل‌های برتر به نحو مقتضی تقدیر به عمل آید.

ماده ۶- حضور نیروهای داوطلب، نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی برای دستگاه‌های موضوع ماده ۲ قانون داوطلبانه و بدون پرداخت حق‌الزحمه و تعهد استخدامی است.

ماده ۷- دستگاه‌های اجرایی موظف هستند از محل بودجه سالانه دستگاه نسبت به خرید بیمه‌نامه بی‌نام حوادث متناسب با تعداد و نوع همکاری داوطلبان در مراحل مدیریت بحران اقدام نمایند.

ماده ۸- داوطلبانی که در فاصله زمانی اعلام تا خاتمه شرایط اضطراری موضوع ماده ۱۱ قانون در انجام وظایف محوله آسیب دیده و یا فوت می‌نمایند، مشمول آیین‌نامه فداکار خدمت می‌باشند.

ماده ۹- در صورتی که داوطلبان از میان کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری باشند، با اعلام نیاز سازمان و یا دستگاه‌های اجرایی در شرایط اضطراری، دستگاه اجرایی مستخدم موظف است در چهارچوب مقررات ذی‌ربط با مأموریت اداری نام‌برده برای مدتی که دستگاه مسئول اعلام می‌کند، موافقت نماید.



ماده ۱۰- سازمان برای هر شخص حقیقی داوطلب یک شماره شناسایی اختصاصی تعیین می‌کند. این شماره به داوطلب اعلام و در فهرست مخصوصی که از طریق سامانه مدیریت واحد خطر حوادث و سوانح در دسترس است ثبت می‌گردد. شیوه‌نامه ثبت اسامی و صدور شماره شناسایی توسط سازمان تدوین و تصویب می‌شود.

ماده ۱۱- به‌منظور هماهنگی و مشارکت بیشتر، شورای هماهنگی-مشورتی همکاری‌های مردمی به ریاست رئیس سازمان تشکیل می‌شود. اعضای این شورا عبارتند از: رئیس سازمان، نماینده معاونت اجتماعی وزارت کشور، نماینده جمعیت هلال احمر، نمایندگان هریک از سازمان‌های حرفه‌ای از قبیل سازمان نظام پزشکی، سازمان نظام مهندسی، سازمان نظام کشاورزی، سازمان نظام پرستاری، سازمان نظام مشاوره، کانون وکلای دادگستری، نمایندگان حداقل ۳ تشکل مدنی فعال که در رشته‌های مختلف فعالیت می‌کنند، نماینده مجمع امور صنفی، نماینده سازمان بسیج مستضعفین و نماینده نیروهای جهادی. شورای مشورتی استانی در هر استان از سازمان‌های استانی هم‌مین نهادها و دستگاه‌ها تشکیل می‌شود. این شورا در سطح ملی و استان‌ها هر سه ماه یک‌بار و یا به‌طور فوق‌العاده به دعوت رئیس سازمان جلسه برگزار خواهد کرد.

تبصره ۱- دبیرخانه این شورا در سازمان مستقر بوده و مطابق با شیوه‌نامه‌ای فعالیت می‌کند که با اخذ نظر مشورتی اعضای شورا به تصویب سازمان خواهد رسید. دبیرخانه می‌بایست ترتیباتی اتخاذ کند که غیر از جلسه‌های ادواری، ارتباط منظم و مستمر بین تشکل‌ها و سازمان برقرار باشد.

تبصره ۲- سازمان تا حد امکان در امور مختلف نظرات مشورتی نیروهای جهادی و تشکل‌های مردمی را دریافت خواهد کرد.

ماده ۱۲- در مواقع بحران و مرحله پاسخ، ستاد ملی، استانی یا شهرستانی دفتر هماهنگی همکاری‌های مردمی در منطقه بحران را دایر خواهد کرد. این دفتر با حضور نمایندگان تشکل‌ها اداره شده و مسئولیت هماهنگی فعالیت‌های تشکل‌ها در منطقه عملیاتی را بر عهده دارد. دفتر رابط تشکل‌ها با ستاد و فرمانده میدان خواهد بود و تحت نظارت ستاد و فرمانده میدان عمل می‌کند.

ماده ۱۳- مسئول دفتر از بین یکی از تشکل‌های مردمی توسط رئیس ستاد ملی، استانی یا شهرستانی تعیین می‌شود. دفتر هماهنگی همکاری‌های مردمی تا اعلام پایان شرایط اضطراری به کار خود ادامه می‌دهد. در صورت تشخیص رئیس ستاد، فعالیت دفتر می‌تواند تا زمانی که رئیس ستاد اعلام می‌کند ادامه یابد.

ماده ۱۴- سازمان نسبت به ترغیب و حمایت از تشکیل شبکه ملی و استانی تشکل‌های مردم‌نهاد با هدف ایجاد هماهنگی و افزایش هم‌افزایی میان تشکل‌های مردم‌نهاد فعال در حوزه مدیریت بحران اقدام نماید.

ماده ۱۵- سازمان با استفاده از ظرفیت فدراسیون‌های ورزشی و بخش خصوصی نسبت به توسعه مشارکت‌های مردمی برای تقویت مدیریت بحران جامعه‌محور و ترویج فرهنگ ایمنی در جامعه اقدامات لازم را به عمل آورد.

ماده ۱۶- سازمان مسئول نظارت بر حسن اجرای این آیین‌نامه بوده و گزارشی از اجرای آن را سالانه به ستاد پیشگیری، هماهنگی و فرماندهی عملیات پاسخ به بحران ارائه خواهد نمود.